**Uchwała Nr XLV/253/22
Rady Gminy Korytnica**

z dnia 25 lutego 2022 r.

**w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika ochotniczej
straży pożarnej z terenu gminy Korytnica**

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn .zm.) oraz art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2021 r., poz. 2490) **Rada Gminy w Korytnicy uchwala, co następuje:**

**§ 1.**Ustala się od dnia 1 stycznia 2022 roku ekwiwalent pieniężny dla strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej z terenu gminy Korytnica, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu w następującej wysokości:

1. 20,00 zł ( słownie: dwadzieścia złotych) za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej za udział strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej,

2. 10,00 zł ( słownie: dziesięć złotych) za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej za udział strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej w szkoleniu lub ćwiczeniu.

**§ 2.**Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Korytnica.

**§ 3.**Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Przewodniczący Rady Gminy**Janusz Tarapata** |

**Uzasadnienie**

**do projektu uchwały w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej z terenu gminy Korytnica**

W dniu 1 stycznia 2022 r. weszła w życie ustawa z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych ( Dz. U. z 2021r. poz. 2490). W związku z tym zachodzi konieczność podjęcia nowej uchwały regulującej wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczej straży pożarnej zgodnie z obowiązującymi przepisami.

W myśl art. 15 ust. 1 przywołanej ustawy strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny. Jak wynika z art. 15 ust. 2 cytowanej ustawy wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 291, z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy.”

Z powyższych regulacji ustawy o ochotniczych strażach pożarnych wynika, że uchwała rady gminy powinna określać wysokość ekwiwalentu pieniężnego za udział w następujących zdarzeniach: działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu. Wspomnieć należy, że katalog tych zdarzeń jest szerszy w porównaniu do poprzedniego stanu prawnego. Na gruncie obowiązującego do dnia 31 grudnia 2021 r. art. 28 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869 z późn. zm.) katalog ten obejmował wyłącznie działania ratownicze i szkolenia pożarnicze. Dodatkowo wskazania wymaga, że art. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych w sposób jednoznaczny rozróżnia "działania ratownicze" od "akcji ratowniczych", z powołaniem się na stosowne definicje zawarte w ustawach szczegółowych.

Istotne jest także, że z dniem 1 stycznia 2022 r. utraciły moc obowiązującą wszystkie uchwały podjęte na podstawie art. 28 ust. 1 zdanie drugie ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r o ochronie przeciwpożarowej. Na mocy bowiem art. 38 pkt 12 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2490) uchylony został art. 28 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869), co spowodowało utratę mocy prawnej przez akty prawa miejscowego podjęte na podstawie art. 28 ust. 1 ustawy ochronie przeciwpożarowej. Tym samym utraciła moc prawną Uchwała Nr XXV/138/08 Rady Gminy w Korytnicy z dnia 17 grudnia 2008 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych.

Zgodnie z § 32 ust. 1 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283): "Jeżeli (...) uchyla się przepis ustawy upoważniający do wydania aktu wykonawczego, przyjmuje się, że taki akt wykonawczy traci moc obowiązującą (...) z dniem wejścia w życie przepisu uchylającego upoważnienie do wydania tego aktu.". Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 3 lutego 2016 r., sygn. akt II GSK 2482/14, odnosząc się do treści § 32 ust. 1 i § 33 ust. 1 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie "Zasad techniki prawodawczej", wskazał: "Można więc stwierdzić, że zmiana przepisu upoważniającego do wydania przepisów wykonawczych do ustawy prowadzi do uchylenia przepisów wykonawczych z chwilą wejścia w życie zmiany przepisów upoważniających, a jedyny wyjątek od tej zasady ma miejsce, gdy zostanie wprost przewidziany w akcie zmieniającym przepisy upoważniające (por. S. Wronkowska, M. Zieliński, Zasady techniki prawodawczej. Komentarz, Warszawa 1997 r., s. 53). Wyjątek ten może być jednak zastosowany przez prawodawcę wyłącznie w sytuacji, gdy akt wykonawczy nie jest niezgodny ze znowelizowaną ustawą. Wspomniane rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie «Zasad techniki prawodawczej» nie jest, co prawda zbiorem dyrektyw o charakterze normatywnym (zob. G. Wierczyński, Redagowanie i ogłaszanie aktów normatywnych. Komentarz, 2009, pub. LEX nr 8018, pkt 8, niemniej jednak nie można mu odmówić znaczenia prawnego, ponieważ stanowi interpretację konstytucyjnej zasady poprawnej legislacji, wyprowadzanej z art. 2 Konstytucji RP.". Powołana zasada techniki prawodawczej odzwierciedla konstytucyjne standardy stanowienia prawa i wywołuje skutek ex lege, co oznacza, że nie ma potrzeby (ani podstaw prawnych), aby podejmować odrębne uchwały uchylające dotychczasowe regulacje. Tym samym uchylenie art. 28 ustawy ochronie przeciwpożarowej jest równoznaczne z utratą mocy przez wszystkie akty wydane na jego podstawie. Takie stanowisko zawarł Wojewoda Dolnośląski w Rozstrzygnięciu Nadzorczym z dnia 10 lutego 2022 r. NK-N.4131.71.2.2022.MW3.

Mając powyższe na uwadze, podjęcie uchwały jest konieczne i uzasadnione.