

**Uchwała Nr VI/35/19**  
**Rady Gminy Korytnica**  
**z dnia 22 marca 2019 r.**

**w sprawie przyjęcia 3-letniego Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019-2021.**

Działając na podstawie art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 998 ze zm.) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) Rada Gminy w Korytnicy uchwala co następuje:

§1

Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2019–2021, który stanowi Załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Korytnica.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
  
Janusz Tarapata

## **Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 998 ze zm.) do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3 – letnich gminnych programów wspierania rodziny. Ponadto zgodnie z art. 179 ust. 2 ww. ustawy Rada Gminy biorąc pod uwagę potrzeby związane z realizacją zadań z zakresu wspierania rodziny uchwała gminne programy wspierania rodziny. W świetle powyższego podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia 3-letniego Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019-2021 jest zasadne.

Załącznik Nr 1  
do Uchwały Nr VI/35/19  
Rady Gminy w Korytnicy  
z dnia 22 marca 2019 r.

# **GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2019 – 2021**

**Korytnica 2019**

## I. WSTĘP

Rodzina jest podstawowym środowiskiem funkcjonowania i rozwoju dziecka, które powinno zapewnić mu bezpieczeństwo fizyczne i emocjonalne. Oddziałuje w sposób świadomy i nieświadomy na dziecko, przekazując mu system wartości, tradycje, kształtując jego aktywność i postępowanie na całe życie. Jest też najbardziej stabilnym punktem odniesienia w doświadczeniu dziecka. Dlatego jeżeli w funkcjonowaniu rodziny pojawiają się dysfunkcje, instytucje i służby zobligowane do wspierania rodziny zobowiązane są do podjęcia na jej rzecz określonych działań.

Choroba alkoholowa, przemoc w rodzinie, niewydolność w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, to główne problemy dezorganizujące życie rodziny, którym często towarzyszy problem ubóstwa, długotrwałego bezrobocia, czy zagrożenie bezdomnością. Rodziny takie wymagają stałego wsparcia i monitorowania przez przedstawicieli różnych grup zawodowych: pracowników socjalnych, asystentów rodziny, pedagogów, kuratorów, policji.

Praca z rodziną winna być połączona z jej własną aktywnością. Organizując różnorodne formy pomocy na rzecz rodziny wieloprotymowej, należy konsekwentnie realizować zasadę podstawowej roli opiekuńczej i wychowawczej rodziny w rozwoju dziecka. Należy ją wspierać i wspomagać tak, aby przywrócić jej prawidłowe funkcjonowanie. Stąd podstawowym założeniem Programu jest wsparcie rodziny naturalnej oraz eliminowanie takich sytuacji, kiedy dziecko musi opuścić własną rodzinę.

Umieszczenie dziecka w systemie pieczy zastępczej nie oznacza rozwiązania problemu rodziny. Z uwagi na więzi emocjonalne dziecka z rodziną i środowiskiem konieczne jest motywowanie rodziców do zmiany oraz praca prowadząca do stworzenia prawidłowych warunków rozwoju dziecka w rodzinie naturalnej i jego powrót do domu. Dlatego polityka państwa oraz wszelkie działania instytucji samorządowych i organizacji pozarządowych powinny być nakierowane na pomoc udzielaną rodzinie i w rodzinie. Działania władz państwowych i samorządowych w takich sytuacjach określa ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z dnia 9 czerwca 2011 roku, która nakłada na gminy obowiązek opracowania i realizacji 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny.

Pomoc społeczna jako instytucja polityki społecznej państwa ma na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne środki, możliwości i uprawnienia.

Celem w pomocy społecznej jest zaspokojenie niezbędnych potrzeb życiowych osób i rodzin oraz umożliwienie im bytowania w warunkach odpowiadających godności człowieka. Pomoc ta powinna w miarę możliwości doprowadzić do życiowego usamodzielnienia oraz integracji ze

środowiskiem. W przepisach o pomocy społecznej zawarta jest zasada pomocniczości, która kładzie nacisk na wspieranie a nie bezpośrednie zaspokajanie potrzeb.

Mianem rodziny dysfunkcyjnej określa się rodzinę, w której występują istotne nieprawidłowości w zaspokajaniu podstawowych potrzeb biologicznych i psychospołecznych dziecka. Problemy w takich rodzinach mają najczęściej charakter wielopokoleniowego procesu tworząc przez to błędne koło, które ciężko rodzinie przerwać wyłącznie własnymi siłami.

## **II ZAŁOŻENIA PROGRAMU**

Gminny Program Wspierania Rodziny jest dokumentem przewidzianym do realizacji na lata 2019-2021. Głównym założeniem Programu jest stworzenie wielopłaszczyznowego wsparcia rodziny poprzez działanie mające służyć:

- wspieraniu potencjału rozwojowego rodziny biologicznej na wczesnym etapie jej funkcjonowania,
- wzmocnieniu systemu gwarantującego prawidłowy proces wychowawczy oraz ochrony dzieci przed nieprzystosowaniem społecznym, marginalizacją i wykluczeniem,
- zwiększeniu poziomu bezpieczeństwa dzieci, młodzieży i rodziny poprzez prowadzenie stosownych działań profilaktyczno-edukacyjno-wychowawczych w środowisku,
- zapobieganiu powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz skuteczne reagowanie w sytuacjach już zaistniałych poprzez udzielanie wielopłaszczyznowego wsparcia.

Zasadą nadrzędną Programu jest ścisła współpraca podmiotów działających na rzecz dzieci i rodzin, co gwarantuje skuteczność podejmowanych działań. Zakłada się, że skuteczność działań w zakresie przeciwdziałania dysfunkcji rodziny będzie osiągnana w szczególności poprzez wczesne podejmowanie działań profilaktycznych przed wystąpieniem problemu oraz pracę z dziećmi i ich rodzicami w ich środowisku rodzinnym, szkolnym i lokalnym.

Celem działań jest zapobieganie powstawaniu sytuacji mających niekorzystny wpływ na prawidłowe funkcjonowanie rodziny, wsparcie jej w zakresie występujących niedomagań, zabezpieczenie potrzeb, wpływanie na poprawę trybu i jakości życia, pomoc we wzmocnieniu jej wydolności opiekuńczo-wychowawczej oraz w sytuacjach zagrożenia dobra dziecka.

## **III ADRESACI PROGRAMU**

Adresatami Programu są rodziny wychowujące dzieci oraz rodziny z terenu gminy Korytnica przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, zagrożone ubóstwem,

problemem uzależnienia oraz rodziny dotknięte przemocą.

#### **IV CELE PROGRAMU**

**CEL GŁÓWNY:** Wsparcie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych

#### **CELE SZCZEGÓŁOWE:**

##### **1. Wsparcie materialne ubogich rodzin z dziećmi, zagrożonych bezradnością.**

###### **Zadania:**

- Świadczenie pomocy społecznej rodzinom, znajdującym się w trudnych warunkach materialnych;
- Zapewnienie dzieciom i młodzieży z ubogich rodzin posiłków w szkole i przedszkolu;
- Pomoc w zaopatrzeniu dzieci i młodzieży w artykuły szkolne i podręczniki;
- Pomoc finansowa w formie zasiłków;
- Współorganizowanie wypoczynku dzieciom i młodzieży z ubogich rodzin;
- Organizacja wypoczynku letniego w formie kolonii z programem profilaktycznym dla dzieci z rodzin dotkniętych problemem alkoholowym;
- Współpraca z organizacjami z poza terenu gminy Korytnica zajmującymi się pomocą rodzinie.

##### **2. Wspieranie rodzin zagrożonych patologią, rodzin dysfunkcyjnych w rozwiązywaniu ich problemów życiowych oraz wzmocnienie i wyzwalanie zasobów tkwiących w rodzinach.**

###### **Zadania:**

- Systematyczna praca socjalna z rodzinami z problemem opiekuńczo – wychowawczym polegająca m.in. na diagnozie deficytów w zakresie pełnienia ról rodzicielskich, wydolności opiekuńczo – wychowawczej, zaniedbań względem dzieci oraz ocenie sytuacji dziecka w rodzinie, środowisku szkolnym i rówieśniczym;
- Rozbudowa sieci poradnictwa rodzinnego oraz prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów uzależnień od alkoholu i od innych środków psychoaktywnych;
- Kierowanie dzieci na kolonie i obozy realizujące programy przeciwdziałania uzależnieniom;
- Promocja i realizacja programów profilaktycznych, terapeutycznych, psychoedukacyjnych, skierowanych do rodziców i dzieci;

- Zapewnienie rodzinom z problemem bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych wsparcia asystenta rodziny;
- Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej;
- Współpraca z podmiotami pracującymi na rzecz rodziny z poza terenu gminy w zakresie kreowania i upowszechniania pozytywnych wzorców funkcjonowania rodziny;
- Finansowanie szkoleń w zakresie podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny.

### **3. Wyrównanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży.**

#### **Zadania:**

- Współpraca ze szkołami w zakresie rozwiązywania problemów wychowawczych;
- Rozwój i wzbogacanie istniejących programów profilaktycznych i edukacyjnych;
- Organizowanie zajęć pozaszkolnych i pozalekcyjnych.

### **4. Poprawa jakości opieki sprawowanej przez biologicznych rodziców.**

#### **Zadania:**

- Opracowanie i wdrażanie programów profilaktyczno-edukacyjnych dla rodzin i dzieci;
- Kierowanie osób uzależnionych na leczenie za pośrednictwem Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
- Włączenie Zespołu Interdyscyplinarnego w rozwiązywanie problemu przemocy w rodzinie;
- Kształtowanie u rodziców właściwych postaw wychowawczych zgodnych z normami i wartościami społecznymi;
- Zapewnienie rodzinie wsparcia i pomocy asystenta rodziny;
- Organizowanie szkoleń dla asystenta rodziny.

### **5. Umożliwienie powrotu dzieciom z pieczy zastępczej do rodzin biologicznych.**

#### **Zadania:**

- Utrzymanie osobistych kontaktów dzieci z rodzicami, z wyjątkiem przypadków, w których sąd zakazał takich kontaktów;
- Pomoc rodzinom w prawidłowym prowadzeniu gospodarstwa domowego.

### **6. Poprawa bezpieczeństwa rodziny.**

#### **Zadania:**

- Współpraca z Policją;
- Kontrola sprzedaży alkoholu i papierosów dzieciom i młodzieży do lat 18;

- Diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie;
- Podejmowanie interwencji w sytuacjach w których występuje problem przemocy;
- Opracowanie i realizacja indywidualnych planów pomocy dla rodzin dotkniętych problemem przemocy.

## **V REALIZACJA PROGRAMU**

Program realizuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Korytnicy przy udziale:

- 1) Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Korytnicy;
- 2) Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie gminy Korytnica;
- 3) Policji;
- 4) Placówek Oświatowych;
- 5) Placówek służby zdrowia;
- 6) Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Węgrowie;
- 7) Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Węgrowie;
- 8) Sądu Rejonowego w Węgrowie.

W realizacji swoich zadań w/w podmioty powinny kierować się dobrem rodziny, a jej wspieranie traktować jako priorytet, także wówczas gdy nie stanowi ono ich podstawowej misji.

Program jest zobowiązaniem samorządu gminy i jego jednostek do realizacji przyjętych celów, a także ma za zadanie stymulować do ukierunkowanych działań na rzecz dziecka i rodziny.

## **VI PRZEWIDYWANE EFEKTY**

- stworzenie wielopłaszczyznowego wsparcia dla rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze,
- ograniczenie szerzenia się patologii,
- zminimalizowanie negatywnych zachowań wśród dzieci i młodzieży,
- zwiększenie poczucia bezpieczeństwa socjalnego dzieci i rodzin,
- ograniczenie powstawania sytuacji kryzysowych rodzin wymagających interwencji,
- ochrona dzieci przed umieszczeniem w pieczy zastępczej.



## VII OCENA UWARUNKOWAŃ EFEKTYWNEJ REALIZACJI PROGRAMU – ANALIZA SWOT

### **Mocne strony:**

- Doświadczona kadra pomocy społecznej;
- Pozytywny stosunek samorządu do spraw społecznych;
- Aktywnie działający Zespół Interdyscyplinarny i GKRPA;
- Wsparcie asystenta rodziny.

### **Słabe strony:**

- Brak poradnictwa rodzinnego;
- Niedostateczna wiedza mieszkańców dotycząca funkcjonowania punktów specjalistycznych;
- Wzrastająca liczba rodzin korzystających ze świadczeń pomocy społecznej;
- Wysoko stopa bezrobocia;
- Brak aktywności klientów pomocy społecznej do tworzenia grup samopomocowych.

### **Szanse:**

- Wzmacnianie zaangażowania i aktywności społeczności lokalnej;
- Rozwój współpracy różnych instytucji i organizacji działających na rzecz rodziny;
- Powstanie nowych form pracy z rodziną;
- Stworzenie sprawnego systemu koordynacji działań i współpracy instytucji działających na rzecz rodziny.

### **Zagrożenia:**

- Wysoki poziom bezrobocia;
- Środki finansowe nieproporcjonalne do ilości zleczanych zadań;
- Uzależnienie rodzin od pomocy społecznej;
- Brak świadomości problemu i umiejętności szukania pomocy przez rodziny dysfunkcyjne;
- Przemiany współczesnej rodziny – rozluźnienie więzi emocjonalnych, degradacja wartości i funkcji rodziny;
- Pokoleniowe powielanie błędów wychowawczych;
- Cywilizacyjne problemy dotyczące rodziny: obniżenie wieku inicjacji seksualnej, alkoholowej, narkotykowej wśród młodzieży, błędy żywieniowe;
- Zagrożenia płynące z Internetu;

- Starzejące się społeczeństwo;
- Eurosieroctwo.

## VIII FINANSOWANIE

Realizacja Programu będzie odbywać się w zakresie posiadanych środków budżetu gminy, budżetu państwa oraz środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

## IX MONITORING I EWALUACJA

Koordynatorem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019-2021 jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Korytnicy. Gminny Program Wspierania rodziny jest dokumentem otwartym i długofalowym. Będzie podlegał ewaluacji w zależności od występujących potrzeb rozpoznawanych i ustalanych przez podmioty zajmujące się sprawami rodziny. Monitoring będzie polegał na pozyskiwaniu informacji i danych od podmiotów realizujących poszczególne zadania, co umożliwi wgląd w zakres podejmowanych działań, ich analizę oraz ocenę skuteczności. Analiza i ocena zebranych informacji pozwoli na planowanie dalszych działań oraz doskonalenie działań dotychczas ustalonych. Zgodnie z art. 179 ustawy o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej w terminie do dnia 31 marca każdego roku wójt składa Radzie Gminy roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z ich realizacją.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy  
*Janusz Tarapata*