

**UCHWAŁA NR VII/39/19
RADY GMINY KORYTNICA**

z dnia 29 marca 2019 r.

w sprawie skargi na działalność Wójta Gminy Korytnica

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 18 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U z 2019 roku poz. 506) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 roku, poz. 2096 ze zm.) Rada Gminy Korytnica uchwala, co następuje:

§ 1.

Skargę złożoną przez Pana _____ na działalność Wójta Gminy Korytnica uznaje się za bezzasadną. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Korytnica.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
[Podpis]
Janusz Tarapata

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr VII/39/19

Rady Gminy Korytnica

z dnia 29 marca 2019 roku

Uzasadnienie

W dniu 7 marca 2019 roku do Rady Gminy Korytnica wpłynęła skarga Pana _____, zwanego dalej „Skarżącym” na działalność Wójta Gminy Korytnica wyrażona w piśmie z dnia 4 marca 2019 roku. Skarżący zarzucił Wójtowi Gminy Korytnica naruszenie zasady praworządności poprzez nieprzestrzeganie przepisów obowiązującego prawa, a w szczególności ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty gminy określonych w art. 7 ust. 1 pkt 1, 2 ustawy, nieprzestrzeganie przepisów kpa w prowadzonych postępowaniach administracyjnych i wydawanie decyzji, które naruszają prawa Skarżącego. Skarżący zarzucił, że za bezprawnym działaniem Wójta nastąpiło podwyższenie działki nr 69 i zasypanie rowu odprowadzającego wody gruntowe. Skarżący w skardze wskazał na dokumentację, która w jego ocenie potwierdza łamanie prawa przez Wójta Gminy Korytnica.

Na sesji Rady Gminy Korytnica w dniu 22 marca 2019 roku Przewodniczący Rady Gminy Korytnica przedstawił skargę radnym, a następnie skarga została przekazana do Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Korytnica celem przygotowania opinii w sprawie skargi.

W dniu 26 marca 2019 roku Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Korytnica ponownie zapoznała się z treścią złożonej skargi i dokonała szczegółowej analizy jej treści. W posiedzeniu Komisji Skarg Wniosków i Petycji w dniu 26 marca 2019 roku uczestniczył Skarżący, Wójt Gminy Korytnica i pracownik merytoryczny Urzędu Gminy Korytnica, którzy złożyli wyjaśnienia w sprawie. Komisja zapoznała się także z treścią dokumentacji przywołanej przez Skarżącego w skardze, a znajdującej się w zasobach Urzędu Gminy Korytnica, w szczególności z treścią decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach z dnia 14 grudnia 2017 roku znak SKO.4000-1392/2017 i decyzją Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Węgrowie z dnia 27 kwietnia 2018 roku znak PINB.735-14/16. Skarżący na posiedzeniu Komisji ponowił swoje zarzuty.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Korytnica stwierdziła, co następuje:

Zgodnie z przepisami art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. Z 2019 roku poz. 506), dalej „ustawą” zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy: 1) ładu przestrzennego,

gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej;
2) gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego.

W ocenie Komisji Gmina wykorzystuje wszelkie formy prawne, które zostały jej przyznane prawem w celu realizacji zadań. Zaspokajanie jest nakierowane na zbiorowe potrzeby wspólnoty, tj. ludzi mieszkających na terenie Gminy Korytnica. Zaspokajanie potrzeb jest realne, stałe i systematyczne. Przy zaspokajaniu potrzeb wspólnoty organy gminy kierują się dobrem ogólnym mieszkańców gminy.

Wójt Gminy Korytnica, stosownie do art. 30 ust. 1 ustawy wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Wykonywanie przez Wójta Gminy Korytnica uchwał Rady Gminy Korytnica następuje w formie i w trybie przewidzianych przepisami prawa za pomocą dostępnych środków prawnych lub czynności materialno-technicznych. Natomiast zadania określone przepisami prawa Wójt gminy Korytnica wykonuje za pomocą przypisanych środków prawnych lub czynności materialno-technicznych.

Prowadzone postępowania administracyjne uwzględniają obowiązujące przepisy prawa, a wydawane decyzje zawierają elementy określone przepisami art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 roku poz. 2096 ze zm.) .

Wójt Gminy Korytnica wyjaśnił, że wszelkie podejmowane przez niego działania, znajdują oparcie w obowiązujących przepisach prawa, Wójt oświadczył również, że dokłada wszelkiej staranności, aby należycie zabezpieczyć interesy Wspólnoty Gminy Korytnica. Wójt wyjaśnił ponadto, że Gmina nie dokonywała podwyższenia działki nr 69 i zasypania rowu odprowadzającego wody gruntowe, jak również, że nie wydawał poleceń w tym zakresie.

Ponadto Wójt Gminy Korytnica wskazał, że wyrażona w art. 7 Konstytucji RP zasada legalizmu i zasada praworządności wiąże wszystkie organy władzy publicznej, w tym organy jednostek samorządu terytorialnego. Wójt przywołał art. 6 Kpa, który wskazuje, że "organy administracji publicznej działają na podstawie przepisów prawa" i art. 7, zgodnie z którym "organy administracji publicznej stoją na straży praworządności i podejmują wszelkie kroki niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli".

Prawidłowość działań Wójta potwierdza także decyzja nr 41/2018 wydana w dniu 27 kwietnia 2018 roku przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w przedmiocie umorzenia postępowania wszczętego w sprawie istniejącego zjazdu z drogi powiatowej, na wniosek Skarżącego. W uzasadnieniu decyzji PINB wskazał, że przeprowadzone czynności kontrolne nie potwierdziły informacji zawartych w pismach Skarżącego. Stwierdzono, że konstrukcja, tudzież inne parametry przedmiotowego zjazdu nie uległy zmianie od czasu poprzedniej kontroli, przeprowadzonej w dniu 20 maja 2015 roku. Zjazd z drogi powiatowej istniał wcześniej, natomiast

za zgodą Zarządu Dróg Powiatowych został przebudowany latem, bądź jesienią 2015 roku. Z uzasadnienia decyzji wynika także, że Zarząd Dróg Powiatowych wydał zgodę Gminie Korytnica na wykonanie przebudowy zniszczonego zjazdu z drogi powiatowej nr 4208W Paplin-Korytnica do drogi o nawierzchni nieutwardzonej (działka nr ew.69) w Korytnicy. Dowodem bezprawności, zdaniem Komisji, nie może być także decyzja SKO z 14 grudnia 2017 roku znak SKO.4000-1392.2017.

Nie sposób także pominąć wniosków z opinii technicznej, sporządzonej na potrzeby postępowania administracyjnego, z których wynika, że roboty ziemne na działce nr 69 nie powodują zahamowań w naturalnym odpływie wód powierzchniowych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Korytnica po analizie skargi z dnia 4 marca 2019 roku (data doręczenia 7 marca 2019 roku) w głosowaniu wydała opinię o jej bezzasadności i skierowała ją pod obrady Rady Gminy Korytnica. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Korytnica opiniuje skargę jako niezasadną i wnioskuje o uznanie tej skargi przez Radę Gminy Korytnica za bezzasadną.

Rada Gminy Korytnica na sesji w dniu 29 marca 2019 roku, po przeanalizowaniu skargi z dnia 4 marca 2019 roku (data doręczenia 7 marca 2019 roku) na działalność Wójta Gminy Korytnica, i w oparciu o opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Korytnica postanawia w głosowaniu imiennym 15 głosami „za”, 0 głosami „przeciw”, 0 głosami „wstrzymuję się” (przy liczbie głosujących 15 radnych) uznać wniesioną przez Skarżącego skargę z dnia 4 marca 2019 roku na działalność Wójta Gminy Korytnica za bezzasadną.

Stosownie do przepisów art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 roku poz. 2096 ze zm.) jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta jest rada gminy.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 roku poz. 2096 ze zm.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Janusz Tarapata