

**UCHWAŁA NR XII/65/19
RADY GMINY KORYTNICA**

z dnia 14 sierpnia 2019 roku

w sprawie skargi na działalność Wójta Gminy Korytnica

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 18 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U z 2019 roku poz. 506) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 roku, poz. 2096 ze zm.) Rada Gminy Korytnica uchwała, co następuje:

§ 1.

Skargę złożoną przez _____ na działalność Wójta Gminy Korytnica uznaje się za bezzasadną. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Korytnica.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Janusz Tarapata



Uzasadnienie

W dniu 22 lipca 2019 roku do Rady Gminy Korytnica wpłynęło pismo Samorządowego Kolegium Odwoławczego z dnia 18 lipca 2019 r. (pismo znak SKO.4000-878/2019) przekazujące w celu rozpatrzenia zgodnie z właściwością skargę _____, zwanego dalej „Skarżącym” na działalność Wójta Gminy Korytnica wyrażoną w piśmie z dnia 21 czerwca 2019 roku. Z treści skargi wynikało, iż w ocenie Skarżącego Wójt Gminy Korytnica pomimo podejmowanych przez Skarżącego od wielu lat interwencji nie podejmuje żadnych działań w celu zapewnienia Skarżącemu godnego dojazdu do jego gospodarstwa rolnego, nie dokonuje remontu, zgodnie z zasadami sztuki budowlanej odcinka drogi gminnej o długości 150 metrów. Skarżący zarzucił także Wójtowi, że od 2002 r. nie podejmuje realizacji jego wniosków i pism dotyczących utwardzenia drogi gminnej biegnącej przez wieś Wypychy przy działce nr 77 i 78. Skarżący w skardze wskazał na jego konflikt z Wójtem Gminy Korytnica, który zdaniem Skarżącego polega na tym, że od siedemnastu lat nie może doprosić się godnych warunków dojazdu do gospodarstwa rolnego oraz wykonania zgodnie ze sztuką budowlaną remontu krótkiego odcinka drogi gminnej (ok. 150 m) prowadzącego do obejścia skarżącego. Skarżący w skardze wyjaśnił, że przy omawianej drodze ma bramę wjazdową i tą drogą odbierane są odpady komunalne oraz odbywa się odbiór mleka samochodem ciężarowym. Wskazaną bramą wjazdową odbywają się również dostawy zaopatrzeniowe samochodami ciężarowymi do gospodarstwa Skarżącego. Według Skarżącego droga przy działkach 77 i 78 jest optymalna do prowadzenia gospodarstwa rolnego ze względu na brak drzew w drodze oraz wąskich przejazdów występujących w dwóch pozostałych drogach gminnych we wsi Wypychy. Dodatkowo Skarżący dodał, że mimo podniesienia drogi o ok. 30-40 cm bez utworzenia rowu wzdłuż drogi cała woda opadowa spływa w całości na posesję Skarżącego, zatapiając oczyszczalnię i budynek mieszkalny. Ponadto Skarżący w związku z brakiem spełnienia w całości złożonych deklaracji zaapelował o pomoc przy połączeniu obu odcinków drogi biegnącej wzdłuż działek 77 i 78 oraz o utworzenie rowu tak, aby woda mogła spływać do rowu melioracyjnego. Według Skarżącego droga została wyremontowana tylko w części bez rowu odwadniającego. Do skargi załączono m.in. dotychczasową korespondencję z Wójtem Gminy Korytnica w sprawie drogi oraz dokumentację fotograficzną wraz z nagraniem na płycie CD.

Na sesji Rady Gminy Korytnica w dniu 25 lipca 2019 roku Przewodniczący Rady Gminy Korytnica przedstawił skargę radnym, a następnie skarga została przekazana do Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Korytnica celem przygotowania opinii w sprawie skargi.

W dniu 30 lipca 2019 roku Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią złożonej skargi i dokonała szczegółowej analizy jej treści. Komisja, aby móc wydać opinię na temat skargi na posiedzeniu w dniu 30 lipca 2019 r. zbadała całość dokumentacji dotyczącej sprawy Skarżącego. W posiedzeniu Komisji Skarg Wniosków i Petycji w dniu 30 lipca 2019 roku uczestniczył pracownik merytoryczny Urzędu Gminy, który złożył wyjaśnienia w sprawie remontu i stanu dróg. Ponadto Komisja Skarg Wniosków i Petycji po przeanalizowaniu dokumentacji i wysłuchaniu wyjaśnień pracownika merytorycznego, dokonała wizji lokalnej stanu dróg w Wypychach, o których mowa w skardze, celem dokładnego zweryfikowania zarzutów Skarżącego.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Korytnica stwierdziła, co następuje:

Zgodnie z przepisami art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 roku poz. 506), dalej „ustawą” zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy: 1) ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej; 2) gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego.

Gmina realizując swe ustawowe obowiązki dotyczące budowy dróg gminnych, podejmuje najpierw uchwały przeznaczające określone tereny na ich budowę w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, a następnie pozyskuje tereny te dla takiego zamierzenia i podejmuje działania dla ich budowy. Gmina, samodzielnie decyduje o zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty, w tym o konieczności budowy określonych dróg gminnych. Jednakże z przywołanych wyżej przepisów nie wynika obowiązek gminy budowy drogi, czy też przebudowy, remontu, utwardzenia itp. w terminie i miejscu preferowanym przez stronę Skarżącą. A zatem należy stwierdzić, że nałożenie przez powołane przepisy na gminę obowiązku budowy drogi nie prowadzi do powstania po stronie mieszkańca gminy ani żadnego innego podmiotu uprawnienia na podstawie, którego przysługiwałoby mu żądanie o budowę, przebudowę, utwardzenie, remont itp. przez gminę drogi. Takie też stanowisko zajął Naczelny Sąd Administracyjny w postanowieniu z dnia 9 kwietnia 2014 roku sygn.akt I OSK 771/14.

W ocenie Komisji Gmina wykorzystuje wszelkie formy prawne, które zostały jej przyznane prawem w celu realizacji zadań. Zaspokajanie jest nakierowane na zbiorowe potrzeby wspólnoty, tj. ludzi mieszkających na terenie Gminy Korytnica. Zaspokajanie potrzeb jest realne, stałe i systematyczne. Przy zaspokajaniu potrzeb wspólnoty organy gminy kierują się dobrem ogólnym mieszkańców gminy.

Wójt Gminy Korytnica, stosownie do art. 30 ust. 1 ustawy wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Wykonywanie przez Wójta Gminy Korytnica uchwał Rady Gminy Korytnica następuje w formie i w trybie przewidzianych przepisami prawa za pomocą dostępnych środków prawnych lub czynności materialno-technicznych. Natomiast zadania określone przepisami prawa Wójt gminy Korytnica wykonuje za pomocą przypisanych środków prawnych lub czynności materialno-technicznych.

Prowadzone postępowania administracyjne uwzględniają obowiązujące przepisy prawa, a wydawane decyzje zawierają elementy określone przepisami art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 roku poz. 2096 ze zm.) .

W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja ustaliła, że droga, o której mowa w skardze została utwardzona i solidnie wykonana zgodnie z zasadami sztuki budowlanej. Dodatkowo został położony przepust stalowy ok szesnastu metrów długości we wjeździe ze względu na przepływ wody opadowej i najazd ciężkiego sprzętu rolniczego. Podczas utwardzania drogi zostały zrobione odpowiednie spadki ze względu na wodę opadową. Brak było możliwości wykonania rowu, albowiem droga jest zbyt wąska, żeby umieścić w niej rów, który musiałby mieć co najmniej półtora metra szerokości. Z wyjaśnień pracownika merytorycznego i przeprowadzonej wizji w terenie wynika także, że gospodarstwo Skarżącego zlokalizowane na działkach 77 i 78 w miejscowości Wypychy posiada pełny i w niczym nie ograniczony dostęp do asfaltowej drogi publicznej poprzez bezpośredni zjazd asfaltowy i poprzez utwardzoną kruszywem drogę biegnącą od drogi relacji Żelazów- Roguszyn do posesji Skarżącego. Na wszystkie pisma Skarżącego składane do Wójta Gminy Korytnica zostały udzielone odpowiedzi. W maju 2019 roku została wykonana droga dojazdowa do posesji Skarżącego, zgodnie z jego prośbami i wnioskami. Wykonanie nastąpiło w solidny sposób i obejmowało utwardzenie nawierzchni kruszywem betonowym z domieszką kory asfaltowej. Komisja stwierdziła, że w/w droga w całości jest przejezdna od drogi głównej relacji Żelazów-Roguszyn aż do drogi asfaltowej w środku wsi. Ponadto Komisja zauważyła, że pomiędzy drogą a budynkami gospodarczymi Skarżącego rośnie dużo wysokiego ziela i krzaków, które nieusuwane mogą wpłynąć na zły stan drogi. Co więcej, przy wjeździe na posesję Skarżącego, za budynkami gospodarczymi, znajdują się duże kałuże gnojowicy, co wskazuje, że Skarżący nie odprowadza gnojowicy do zbiornika na gnojówkę. Dodatkowo na budynkach gospodarczych, które znajdują się wzdłuż drogi, nie ma orynnowania, co powoduje, że woda opadowa z budynków gospodarczych Skarżącego spływa na pobocze drogi.

W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zarzuty Skarżącego wraz z podniesioną przez Skarżącego argumentacją nie zasługują na uwzględnienie, albowiem Wójt Gminy Korytnica dokłada wszelkich starań w zakresie dbałości o rozwój sieci dróg gminnych, dokonując niezbędnych napraw i remontów w miarę posiadanych i zabezpieczonych w budżecie Gminy Korytnica środków na ten cel.

W ocenie Komisji, koniecznym warunkiem utrzymania tych dróg w należyтым stanie (zapewnienia aby drogi te były przejezdne i mogły służyć wszystkim mieszkańcom Gminy Korytnica) jest także troska i zaangażowanie Skarżącego w dbałość ich stanu, tak aby bez powodu nie niszczyć dróg poprzez nieprzemyślane działania

Biorąc powyższe pod uwagę, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Korytnica po analizie skargi z dnia 21 czerwca 2019 roku (data doręczenia 22 lipca 2019 roku) w głosowaniu wydała opinię o jej bezzasadności i skierowała ją pod obrady Rady Gminy Korytnica. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Korytnica opiniuje skargę jako niezasadną i wnioskuje o uznanie tej skargi przez Radę Gminy Korytnica za bezzasadną.

Rada Gminy Korytnica na sesji w dniu 14 sierpnia 2019 roku, po przeanalizowaniu skargi z dnia 21 czerwca 2019 roku (data doręczenia 22 lipca 2019 roku) na działalność Wójta Gminy Korytnica, i w oparciu o opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Korytnica postanawia w głosowaniu imiennym 15 „za”, 0 głosami „przeciw”, 0 głosami „wstrzymuję się” (przy liczbie głosujących 15 radnych) uznać wniesioną przez Skarżącego skargę z dnia 21 czerwca 2019 roku na działalność Wójta Gminy Korytnica za bezzasadną.

Stosownie do przepisów art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 roku poz. 2096 ze zm.) jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta jest rada gminy.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 roku poz. 2096 ze zm.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Janusz Tarapata