

**Uchwała Nr ...
Rady Gminy Korytnica
z dnia**

**w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Korytnica miejsc sprzedaży
i podawania napojów alkoholowych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.), po zasięgnięciu opinii jednostek pomocniczych gminy, Rada Gminy Korytnica uchwała, co następuje:

§ 1

1. Miejsce sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie Gminy Korytnica nie może być usytuowane w odległości mniejszej niż 100 m od kościołów, kaplic, szkół wszystkich typów i przedszkoli, zwanych dalej obiektami chronionymi.
2. Miejsce sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży na terenie Gminy Korytnica nie może być usytuowane w odległości mniejszej niż 150 m od obiektu chronionego.
3. Odległość, o której mowa w ust. 1 i ust. 2 mierzona jest wzdłuż osi najkrótszego ciągu komunikacyjnego od najbliższego ogólnodostępnego wejścia do punktu sprzedaży napojów alkoholowych do najbliższego wejścia do obiektu chronionego, a gdy obiekt jest ogrodzony do najbliższego wejścia na teren obiektu.
4. Jeżeli drzwi wejściowe punktu sprzedaży lub obiektu chronionego znajdują się wewnątrz budynku, odległość ta mierzona jest wzdłuż osi najkrótszego ciągu komunikacyjnego do najbliższych ogólnodostępnych drzwi wejściowych budynku, wiodących do punktu sprzedaży lub obiektu chronionego.
5. Przez ciąg komunikacyjny rozumie się najkrótszą odległość, jaką musi pokonać pieszy od wejścia z punktu sprzedaży do najbliższego wejścia do obiektu chronionego, a gdy obiekt jest ogrodzony do najbliższego wejścia na teren obiektu chronionego, bez napotykania przeszkód i narażania się na naruszenie prawa.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Korytnica.

§ 3

Tracą moc:

- 1) uchwała Nr XXIX/113/93 Rady Gminy Korytnica w Korytnicy z dnia 29 lipca 1993 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie gminy Korytnica miejsc sprzedaży napojów alkoholowych,
- 2) uchwała Nr XXXI/118/93 Rady Gminy Korytnica w Korytnicy z dnia 13 października 1993 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIX/113/93 Rady Gminy Korytnica w Korytnicy z dnia 29 lipca 1993 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie gminy Korytnica miejsc sprzedaży napojów alkoholowych,

- 3) uchwała Nr XXVI/143/09 Rady Gminy Korytnica w Korytnicy z dnia 23 stycznia 2009 r. zmieniająca Uchwałę w sprawie zasad usytuowania na terenie gminy Korytnica miejsc sprzedaży napojów alkoholowych.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

UZASADNIENIE

Ustawą z dnia 10 stycznia 2018 r. o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 310) znowelizowano ustawę z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 10 stycznia 2018 roku dotychczasowe uchwały w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych uchwał nie dłużej jednak niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie nowelizacji, tj. nie dłużej niż do 9 września 2018 roku. W myśl art 5 ustawy z dnia 10 stycznia 2018 roku o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 310) zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i poza miejscem sprzedaży wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, zachowują ważność na okres, na jaki zostały wydane. Powyższa nowelizacja nakłada na rady gmin obowiązek uchwalenia nowych uchwał dotyczących zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Stosownie natomiast do art. 12. ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. 2016 poz.487 ze zm.) rada gminy ustala, w drodze uchwały, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy (miasta), odrębnie dla:

- 1) poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18 ust. 3;
- 2) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży;
- 3) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Zgodnie z art. 12 ust. 3 cytowanej ustawy Rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Przez zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych należy rozumieć ich rozmieszczenie w terenie, a w szczególności ich usytuowanie względem miejsc chronionych, takich jak np. szkoły, inne placówki oświatowo-wychowawcze i opiekuńcze, miejsca kultu religijnego itd. Przepisy wskazanej ustawy nie uprawniają rady do konkretyzowania jak ma wyglądać miejsce sprzedaży i podawanie napojów oraz do określania warunków sprzedaży i podawania napojów alkoholowych czy określania warunków technicznych jakie ma spełniać punkt sprzedaży.

W myśl art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi organy administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego są obowiązane do podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów, działania na rzecz trzeźwości w miejscu pracy, przeciwdziałania powstawaniu i usuwania następstw nadużywania alkoholu, a także wspierania działalności w tym zakresie organizacji społecznych i zakładów pracy. Jak wynika z przywołanych przepisów ustawa z 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości określa cele, które jednostka samorządu terytorialnego stanowiąc akt prawa miejscowego jest zobowiązana uwzględniać. Jeżeli zatem ustawodawca wskazuje, że celem omawianej ustawy jest między innymi ograniczenie dostępności alkoholu i motywowanie obywateli do powstrzymywania się od jego spożywania to obowiązkiem organu stanowiącego przepisy prawa miejscowego jest

podporządkowanie się tym celom. Są one bowiem dla niego nie postulatami, lecz normami o charakterze wiążącym. Takie też stanowisko zawarł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 28 grudnia 2017 roku sygn.akt III SA/Łd 755/17.

Rada Gminy Korytnica zgodnie z posiadaną kompetencją ustanawia odległości miejsc sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży od obiektów chronionych na 150 m, natomiast miejsc sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży od obiektów chronionych na 100 m. W ocenie Rady Gminy Korytnica wskazane odległości są wystarczające do zapewnienia ochrony obiektom, którym nadano status chronionych, a jednocześnie stwarzają warunki do podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej. Zdaniem Rady Gminy Korytnica odległości pomiędzy punktem sprzedaży, a obiektami chronionymi powinny być mierzone z wykorzystaniem tzw. ciągu komunikacyjnego, przez który rozumieć należy najkrótszy z możliwych dystans, jaki należy pokonać od wyjścia z terenu punktu sprzedaży alkoholu do wejścia na teren obiektu chronionego, bez napotykania przeszkód i narażania się na naruszenie prawa. Stanowisko Rady jest zgodne ze stanowiskiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie w zaprezentowanym w wyroku z dnia 18 maja 2017 r. w sprawie sygn.. akt III SA/Kr 275/17.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. W myśl natomiast art. 18 ust. 2 pkt 15 przywołanej ustawy do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Przedmiotowa uchwała jest spójna z Gminnym Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Stosownie do art. 12 ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi rada gminy przed podjęciem niniejszej uchwały zasięga opinii jednostki pomocniczej gminy.